



Programmabegroting 2019-2022

3.3 Wonen en leefomgeving



Waar staat het programma voor?

Lasten in €

41.380.000

Baten in €

16.622.000

Percentage van totale uitgaven

16%

Veranderingen in de maatschappij stellen steeds weer andere vragen aan de fysieke leefomgeving. Hoe blijft Gouda bereikbaar? Hoe komen de juiste woningen op de juiste plek? Wat is nodig voor een gezonde en veilige leefomgeving? Al deze onderwerpen komen samen in het programma Leefomgeving en Wonen.

Wat wil Gouda bereiken?

Versnelling woningbouw Gouda Aan de hand van de verstedelijkingsagenda worden onder andere locaties in de Spoorzone getransformeerd naar woningbouwlocaties. Met deze transformatie wordt een bijdrage geleverd aan de kwaliteitsverbetering en versterking van de positie van het stationsgebied en Gouda als centrumgemeente in de regio Midden-Holland.

Uitvoeren van het mobiliteitsplan Met prioriteit wordt gewerkt aan efficiënte en veilige fietsverbindingen, de bereikbaarheid per auto en nieuw parkeerbeleid, met aandacht voor duurzaamheid en luchtkwaliteit.

Duurzaam beheer openbare ruimte De zakkende bodem van Gouda leidt tot complexe opgaven bij het beheeren van de openbare ruimte. Duurzaamheid wordt als belangrijk criterium meegewogen bij de keuzes voor het onderhoud. Dit alles binnen de kaders die de beheerplannen en financiering hiervoor geven.

Integrale aanpak door gebiedsontwikkeling Gouda groeit flink in inwoneraantal en mobiliteitsbewegingen. Samen met opgaven zoals klimaatadaptatie en duurzaamheid vraagt dit om een integrale benadering van gebieden waar veel ontwikkelingen samenkomen, zoals in de Spoorzone Noord, het zuidelijk stationsgebied, de westelijke standsentree en Goudasfalt.

Ontwikkelingen mogelijk maken Om ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk te maken en een positieve bijdrage te laten leveren aan de stad, neemt Gouda een adviserende en faciliterende rol aan. Het grote aantal bouwprojecten in Gouda vraagt ook om een heldere visie vanuit stedenbouwkundig perspectief. Voor de lange termijn stelt Gouda een integrale visie voor de fysieke leefomgeving op, de Omgevingsvisie.

Een passend woningaanbod en vitale wijken Gouda actualiseert regelmatig het woonbeleid waaronder de woonvisie en de huisvestingsverordening. Er komt een onderzoekstraject voor toekomstige mogelijkheden voor wijkontwikkeling. Dit gebeurt in overleg met betrokken partijen, waaronder de woningcorporaties.

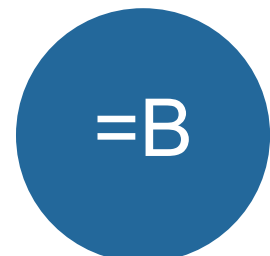
Wat zijn de belangrijkste indicatoren?



In 2019 worden 50 extra sociale 50 extra middeldure huurwoningen toegevoegd



Het aantal speelplekken in Gouda blijft gelijk



De gemiddelde kwaliteit van de openbare ruimte blijft 2022 op het niveau B(CROW)

3.3.1 Doelen en prestaties

Versnelling woningbouw Gouda

Programma versnelling woningbouw

Gouda komt met een samenhangend programma versnelling woningbouw uitgaande van de woonvisie. Hiermee worden alle kansen voor ontwikkeling en transformatie gezien.

Regionale strategie en afspraken woningbouw

Gouda draagt bij aan een regionale verstedelijkingsvisie en legt nieuwe afspraken over de regionale woningbouwprogrammering vast in de RAW, met daarbij het regionaal afsprakenkader woningbouw.

Draagvlak verstedelijkingsopgave

Gouda betreft andere overheden actief bij de woningbouwkansen zoals verkend in de verstedelijkingsagenda.

Continueren wonen boven winkels

Door middel van advisering en subsidie wordt een actieve bijdrage geleverd aan het omzetten van ruimtes boven winkels in woningen.

Samenwerking met de woningcorporaties voor sociale woningbouw

Met de woningcorporaties verkent Gouda concrete kansen om sociale woningbouw te realiseren.

Uitvoeren van het mobiliteitsplan

Verkeersveiligheid verhogen

Gouda gaat vanaf 2019 enkele specifieke knelpunten aanpakken, zoals de kruising Goudkade-Koningin Wilhelminaweg en het Kleiwegplein. Gouda verbetert een aantal oversteekplaatsen voor langzaam verkeer en zorgt voor positieve gedragsbeïnvloeding met bijvoorbeeld snelheidsdisplays. Gouda gaat in 2019 drie schoolomgevingen en –routes verkeersveiliger maken.

Bereikbaarheid verbeteren en leefbaarheid verhogen

Gouda onderzoekt in 2019 welke maatregelen nodig zijn om het wensbeeld van de wegenstructuur uit het Mobiliteitsplan te realiseren. Resultaat: een voorkeursvariant voor de verkeerscirculatie inclusief verkeersmaatregelen. De resultaten van de voorkeursvariant van de verkeerscirculatie werkt Gouda in de komende jaren uit tot concrete maatregelen per kruispunt en wegvakken. Daarnaast wordt ingezet op verbetering van de doorstroming op enkele routes waarop het verkeer zoveel mogelijk gebundeld moet worden, zoals op de route Goverwellesingel-Burgemeester van Reenensingel. Naast de fysieke aanpassingen van kruispunten zet Gouda ook verkeersmanagement en innovatieve systemen in (Smart Mobility).

Vooruitlopend op een definitieve herinrichting gaat Gouda samen met bewoners korte termijn maatregelen voorstellen om langs de Fluwelensingel/Blekerssingel en de Ridder van Catsweg de leefbaarheid te vergroten.

In 2019 gaat Gouda onderzoeken of een station bij Westergouwe haalbaar is. Het gaat om een betere bereikbaarheid van zowel Westergouwe als mogelijke ruimtelijke ontwikkelingen in de kernen Gouda, Waddinxveen en Zuidplas.

Fietsgebruik stimuleren

Gouda werkt in 2019 de snelfietsroute Rotterdam – Gouda verder uit samen met de provincie. Gouda onderzoekt ook de mogelijkheden voor fietslaadpalen bij openbare voorzieningen. Daarnaast wordt ingezet op handhaving van verkeerd gestalde fietsen buiten de stallingen rondom het station. Voor de binnenstad voor onderzocht of er mogelijkheden zijn voor betere stallingsmogelijkheden.

Gouda doet onderzoek naar ontbrekende fietsverbindingen (met Westergouwe). Bovendien gaat Gouda meer fietsparkeervoorzieningen aanbieden en verkeerslichten gunstiger afstellen voor de fiets.

Parkeren slimmer regelen

Gouda gaat vanaf 2019 onderzoek doen naar mogelijkheden om het parkeren beter te regelen. Daarbij gaat het om het actualiseren van parkeernormen, prijzen en betaaltijden van parkeren. Gestart wordt met het instellen van vrij parkeren op algemene gehandicaptenparkeerplaatsen. Als laatste stap in het digitaliseren van parkeerproducten zullen de betaalautomaten op straat worden omgezet naar kentekensparkeren. Om de parkeerproblematiek in de randen van de betaald parkeergebieden aan te pakken zal onderzocht worden of de huidige gereguleerde gebieden kunnen worden uitgebreid.

Reductie van emissies

Met name het bevorderen van fietsgebruik en elektrische voertuigen moet hier aan bijdragen, maar ook een slimmere regeling van verkeerslichten kan veel effect sorteren. Gouda gaat in 2019 actief campagne voeren voor het gebruik van deelauto's.

Duurzaam beheer openbare ruimte

Integrale werkwijze

In 2019 is er een nieuwe integrale werkwijze voor het realiseren van een duurzame openbare ruimte. Concreet krijgt dit onder andere gestalte in een geactualiseerd Kwaliteitsplan openbare ruimte (KOR). De KOR bestaat o.a. uit het Stedelijk Kader en de Leidraad inrichting openbare ruimte. Ook omvat de werkwijze meer samenhang met Duurzaam Inkoop, het geactualiseerde GRP en de uitwerking van de nota groener Gouda.

Terugname taken dagelijks beheer (Cyclus)

Implementeren nieuwe taken en het realiseren van een bezuiniging op de uitvoeringstaken en het verstevigen van de regie op de uitvoeringstaken.

Opstellen beheerplannen grootonderhoud en vervangingsonderhoud

In 2019 wordt een doorkijk gemaakt van de onderhoudsbehoefte. Op basis hiervan worden de Lange Termijn kosten en financieringsbehoefte in beeld gebracht.

Integrale aanpak door gebiedsontwikkeling

Realisatie Westergouwe

Het projectbureau Westergouwe werkt aan de planvorming voor fase 3 van Westergouwe. De realisatie van de wijk wordt in samenhang gezien met het bereikbaarheidsvraagstuk voor de westkant van Gouda.

Gebiedsgerichte aanpak transformatie Spoorzone

De kansen voor transformatie van percelen en leegstaande panden in de Spoorzone worden in samenhang aangepakt.

Zuidelijk stationsgebied

Gouda zet de vernieuwingsplannen, inclusief het oplossen van de fietsenproblematiek, door. De voorbereidende werkzaamheden starten in 2019 en realisatie vindt plaats in 2021.

Bestemmingsplan GoudAsfalt

Gouda faciliteert de ontwikkeling van het GoudAsfalt terrein met opstellen van een bestemmingsplan.

Ontwikkelingen mogelijk maken

Omgevingsvisie

Met de samenleving wordt een integrale visie op de fysieke leefomgeving opgesteld. In 2019 vinden hiertoe voorbereidende werkzaamheden plaats.

Digitale toegang tot informatie over de leefomgeving verbeteren

Informatie over de leefomgeving (waaronder verouderdere bestemmingsplannen) wordt de komende jaren gedigitaliseerd en voorbereid op de koppeling met het Digitaal Stelsel Omgevingswet.

Snelle en betere besluitvorming

Regelgeving en processen worden de komende jaren aangepast in lijn met de uitgangspunten van de Omgevingswet.

Stimuleren multifunctionaliteit en intensief grondgebruik

Met private en publieke partijen onderzoekt Gouda de mogelijkheden voor multifunctionaliteit op één bestemming, alsmede intensiever grondgebruik die past bij de omgeving van de bouwplek.

Bestemmingsplannen en ruimtelijke onderbouwingen

Gouda stelt bestemmingsplannen en ruimtelijke onderbouwingen op ten behoeve van (particuliere) plannen en projecten.

Stedenbouwkundige visies

Gouda stelt stedenbouwkundige visies op, waaronder een integrale visie op de ontwikkeling van de Spoorzone, herijken hoogbouwnota en een visie op historische linten.

Een passend woningaanbod

Nieuwe woonvisie opstellen

Gouda start in 2019 met het opstellen van een nieuwe woonvisie met daarbij onder andere aandacht voor het brede sociaal domein, veiligheid en leefbaarheid.

Monitoren ontwikkelingen en doorstroming op de woningmarkt

Ten behoeve van het woonbeleid monitort Gouda ontwikkelingen en doorstroming op de woningmarkt.

Stimuleren en faciliteren meer middeldure huurwoningen

Gouda is actief met stimulerende en faciliterende maatregelen ter vergroting van het aanbod van middeldure huurwoningen (€ 710 tot € 1.000).

Middeldure huurwoningen vastleggen in bestemmingsplannen

Gouda onderzoekt op welke wijze middels bestemmingsplannen gewaarborgd kan worden dat middeldure huurwoningen op langere termijn in hetzelfde prijssegment beschikbaar blijven.

Huisvestingsverordening

Gouda stelt een nieuwe huisvestingsverordening op.

Experiment woningtoewijzing

Gouda beziet de mogelijkheden voor een experiment bij de woningtoewijzing.

Woonwagenstandplaatsen

De nieuwe landelijke richtlijnen worden geïmplementeerd in het gemeentelijk beleid.

Verkennen kwetsbare buurten

Met woningcorporaties en andere betrokken partijen verkent Gouda welke buurten het meest kwetsbaar zijn en waar een gezamenlijke inzet nodig is. Onderzocht zal worden of marktpartijen hierbij een rol kunnen spelen.

3.3.2 Eigen indicatoren

Voor het monitoren van de doelstellingen van dit programma gebruikt Gouda de volgende eigen indicatoren.

Taakveld	Omschrijving	Gouda	Streefwaarde
5.7 Openb groen en (openlucht) recreatie	De gemiddelde kwaliteit van de verschillende onderdelen van de openbare ruimte (Wegen, Groen, Meubilair etc.)	B	Blijft minimaal niveau B(CROW). Dit m.u.v. elementenverharding
5.7 Openb groen en (openlucht) recreatie	Het aantal speelplekken in Gouda	151	151
8.3 Wonen en bouwen	Sociale huurwoningen	Op plannen 2019	+50 per jaar
8.3 Wonen en bouwen	Middeldure huurwoningen	Op plannen 2019	+50 per jaar
8.3 Wonen en bouwen	Sociale huur in grote nieuwbouwprojecten (+60 woningen)		33%

3.3.3 Wettelijk voorgeschreven indicatoren

Taakveld	Indicator	Meeteenheid	Periode	Gouda	Nederland	Streefwaarde
2. Verkeer en vervoer	Ziekenhuisopname nav verkeersongeval met een motorvoertuig	%	2015	4	8	4
2. Verkeer en vervoer	Ziekenhuisopname nav vervoersongeval met een fietser	%	2015	9	9	9
8. VHROSV	Woonlasten éénpersoonshuishouden	euro	2017	939	644	
			2018	915	649	
8. VHROSV	Woonlasten meerpersoonshuishouden	euro	2017	1006	723	
			2018	982	721	
8. VHROSV	WOZ-waarde woningen	duizenden euro's	2016	176	209	
			2017	179	216	
			2018	188	230	
8. VHROSV	Nieuwbouw woningen	aantal per 1.000 inwoners	2015	5,5	6,4	6
			2016	8,4	7,2	
8. VHROSV	Demografische druk	%	2017	70,9	69,0	69
			2018	71,1	69,6	

3.3.4 Wat gaat het kosten?

3.3.4.1 Overzicht exploitatie

Programma 3 Wonen en leefomgeving

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	2019	2020	2021	2022
Lasten	41.380	36.358	42.903	43.760
Baten	-16.622	-12.284	-17.460	-17.641
Saldo van lasten en baten	24.758	24.074	25.443	26.119
Toevoegingen aan reserves (lasten)	0	0	0	0
Onttrekkingen aan reserves (baten)	0	0	0	0
Saldo mutaties reserves	0	0	0	0
Resultaat	24.758	24.074	25.443	26.119

3.3.4.2 Toelichting op de exploitatie

De 2e begrotingswijziging 2018 heeft geleid tot de volgende mutaties (+ = nadeel, - = voordeel):

Taakveld (bedragen x € 1.000)	2019	2020	2021	2022
College- en raadsbesluiten				
2.1 Verkeer en vervoer	0	92	185	280
Coalitieakkoord				
2.1 Verkeer en vervoer	-175	-300	-300	-300
5.7 Openb. groen en (openlucht) recreatie	80	230	1.030	1.480
8.1 Ruimtelijke ordening	260	460	60	10
8.3 Wonen en bouwen	230	280	280	230
Tweede ijkmoment 2018				
0.3 Beheer overige gebouwen en gronden	-67	0	0	0
2.1 Verkeer en vervoer	-145	-207	-21	-115
Totaal	183	555	1.234	1.585

3.3.4.3 Taakvelden

De volgende taakvelden maken deel uit van dit programma. Per taakveld is het saldo van lasten en baten weergegeven.

Taakveld (bedragen x € 1.000)	2019	2020	2021	2022
0.3 Beheer overige gebouwen en gronden	1.885	848	588	574
2.1 Verkeer en vervoer	14.279	14.493	15.701	15.993
2.2 Parkeren	996	985	1.001	1.070
2.5 Openbaar vervoer	127	125	123	121
5.7 Openb. groen en (openlucht) recreatie	4.377	4.479	5.276	5.724
8.1 Ruimtelijke ordening	2.111	2.106	1.707	1.654
8.2 Grondexpl. (niet-bedrijfsenterreinen)	0	0	-1	0
8.3 Wonen en bouwen	998	1.048	1.048	998
Totaal	24.773	24.084	25.443	26.134

3.3.4.4 Investerings

Investerings op basis van jaar gereed (bedragen x € 1.000)	2019	2020	2021	2022
Verduurzaming Vastgoed 2018	1.613	166	0	0
Herinr. Sportlaan js 2018	0	0	235	0
Herontwikkeling Zuidelijk Stationsgebied	0	4.057	0	0
Inr. openb. gebied Fietsveiligheid	250	250	0	0
Investerings PP jaarschijf 2019	3.500	3.500	3.500	3.500
Mobiliteitsplan	315	230	280	0
PP CIP jaarschijf	1.155	2.700	538	1.280
PP Lange Termijn Investerings (LTI) jaarschijf 2019	170	0	0	638
Vervanging VRI Goejanverwelledijk - Fluwelensingel - Haastrechtsebrug, nr 24 (2017)	0	300	0	0
Totaal	7.003	11.203	4.553	5.418

3.3.5 Verbonden partijen

Verbonden partijen dragen bij aan de te realiseren beleidsdoelstellingen van de gemeente. Meer informatie over de verbonden partijen is te vinden in de paragraaf verbonden partijen.

Omgevingsdienst Midden-Holland (BWT-deel)

De afdeling Bouw- en woningtoezicht (BWT) van de ODMH ziet namens de aangesloten gemeenten toe op de veilige bouw en het toegestane gebruik van gronden en bouwwerken. Zij doet dat door vergunningverlening, toezicht, handhaving en advisering op het gebied van bouwregelgeving en ruimtelijke ordening. Voor 2019 gaat het daarbij bij Gouda onder meer om circa 1000 afhandelingen van aanvragen omgevingsvergunningen en meldingen, 600 toezichtstaken 175 juridische procedures vergunningen en 150 handhavingzaken. In 2019 en verder zal ook de implementatie van de omgevingswet ruime aandacht krijgen binnen de ODMH, waaronder ook advisering richting gemeenten.

Grondbank RZG Zuidplas

Door de beperkte deelname in de Grondbank met 6% heeft Gouda beperkte invloed op de regionale woningbouwopgave. In 2018 wordt onderzocht welk woningbouwprogramma wenselijk is in de Zuidplas en hoe de waarde van de aangekochte gronden minimaal kan worden behouden en zo mogelijk vergroot. Een meer kleinschalige ontwikkeling zal een negatieve invloed hebben op de waardering van de bij de Grondbank zijnde gronden. Een meer grootschalige ontwikkeling zal - als sprake is van een gelijksoortig woonprogramma - mogelijk negatief effect hebben op de ontwikkeling van Westergouwe, alhoewel dit onder de huidige marktomstandigheden niet wordt verwacht.

Cyclus N.V.

Cyclus opereert op het snijvlak van markt en overheid en biedt haar klanten een marktconforme prijs en dienstverlening. Als zodanig levert zij een bijdrage aan schoon en duurzaam leefmilieu.

Coöperatie ParkeerService U.A.

ParkeerService ondersteunt gemeenten bij het ontwikkelen, implementeren en uitvoeren van parkeerbeleid. ParkeerService ondersteunt bij het maken van een vertaalslag tussen strategische visies en tactisch parkeerbeleid. Daarnaast geeft de coöperatie adviezen over verordeningen, tarifiering, parkeerexploitaties etc.